

Wpływ zasad prawa UE na nakładanie kar pieniężnych przez krajowe organy administracji publicznej.

„Ukarzą mnie, czy nie ukarzą?”; „Uwzględnią ten argument, czy nie?”; „Jak wysoka może być kara?”; „Czy sąd może coś zmienić?”; „Jak przekonać sąd do moich racji?” – tego rodzaju dylematy często towarzyszą przedsiębiorcom prowadzącym działalność na terytorium Polski. Analizując przepisy unijnego lub krajowego prawa, w tym ochrony konsumentów, prawa telekomunikacyjnego, energetycznego, bądź kolejowego nakładające obowiązki na przedsiębiorców, w niewielkim stopniu znajdują odpowiedzi na te pytania. Obowiązujące przepisy prawa polskiego, podobnie jak i prawa unijnego, w bardzo ograniczonym zakresie zawierają regulacje normatywne odpowiadające na te pytania. Odpowiedzi te można znaleźć w całym spektrum zasad prawa unijnego rozwijanych w orzecznictwie TSUE częściowo wynikających z traktatów założycielskich, które wiążą krajowe organy administracji i sądy krajowe przy nakładaniu kar pieniężnych na podstawie przepisów krajowych. Zasady te aktywują się w każdym postępowaniu karowym objętym zakresem zastosowania prawa unijnego.

Prezentowany projekt ma na celu weryfikację, kiedy i które zasady prawa unijnego rzeczywiście znajdują zastosowanie w postępowaniach karowych przed krajowymi organami administracji publicznej i w jaki sposób wiązka tych zasad wpływa na sposób stosowania przepisów krajowych przez organy administracji Państwa Członkowskiego w toku postępowania w przedmiocie nałożenia kary. Zasady te wpływają również na sposób oceny cen legalności i prawidłowości wykonania tych kompetencji przez sądy krajowe. Badane zasady przyznają karanom jednostkom konkretne uprawnienia, które muszą być respektowane w postępowaniach krajowych. Konieczne jest więc ustalenie zakresu i podstaw ingerencji prawa unijnego w kształtowanie i stosowanie krajowych regulacji w zakresie administracyjnych kar pieniężnych.

Proponowany projekt badawczy zmierza do wypełnienia luki w dotychczasowych badaniach w tym zakresie w odniesieniu do interakcji między prawem unijnym a prawem krajowym. Nie ma publikacji analizujących w wyczerpujący sposób te zagadnienia poza prawem konkurencji. Efektem przeprowadzanych prac będzie kompleksowa analiza obowiązujących w Polsce regulacji w zakresie nakładania kar pieniężnych w czterech dziedzinach prawa pod kątem ich zgodności ze standardami unijnymi. Rezultatem projektu będzie także opracowanie swoistej matrycy badawczej pozwalającej przeprowadzać analogiczne analizy w odniesieniu do innych dziedzin prawa wchodzących w zakres zastosowania prawa unijnego.